

**Mesa Interinstitucional para el Manejo y Control de los Servicios de Alto Impacto Referidos a la
Prostitución y Actividades afines en el Distrito Capital – ZESAI**

ACTA No. 009 del 2024

SESIÓN ORDINARIA DICIMEBRE DEL 2024

FECHA: 23 de diciembre de 2024.
HORA: 2:30 p.m.
LUGAR: Microsoft Teams, sesión virtual

INTEGRANTES DE LA INSTANCIA: Artículo 3, Decreto Distrital 126 de 2007.

DELEGADOS PERMANENTES:

Nombre	Cargo	Entidad	Asiste		Observaciones
			Sí	No	
María del Mar Acevedo Estrada	Contratista Dirección de Derechos Humanos - Enlace de Género	Secretaría Distrital de Gobierno	x		
Camilo Alejandro Rodríguez Fonseca	Observatorio de Conflictividad Social.	Secretaría Distrital de Gobierno	x		
Johanna Paola Gómez Ayala	Contratista - Referente Distrital para la Política pública de ASP.	Secretaría Distrital de Salud	x		
Patricia Mugno Núñez	Dirección Poblacional	Secretaría Distrital de Integración Social.	x		
Paola Parra Alvarado	Líder técnica de la política pública de ASP	Secretaría Distrital de la Mujer.	x		
Yanira Espinosa	Contratista – Dirección enfoque diferencial.	Secretaría Distrital de la Mujer.	x		
Tatiana Valencia Salazar	Directora De Desarrollo Del Suelo	Secretaria Distrital de Planeación.	x		
Laura Bibiana Garzón Tovar	Contratista - Dirección de Diversidad Sexual Poblaciones y Géneros	Secretaría Distrital de Planeación	x		

SECRETARÍA TÉCNICA:

Nombre	Cargo	Entidad
Camila Cortés Daza	Directora para la Gestión Políciva	Secretaría Distrital de Gobierno
Lina Maria Ordoñez Fajardo	Contratista - Dirección para la Gestión Políciva.	Secretaría Distrital de Gobierno

DELEGADOS NO PERMANENTES e INVITADOS A LA SESIÓN (Se anexará la evidencia de la reunión, con los asistentes)

CITACIÓN:

En cumplimiento del artículo 4 del Decreto 126 de 2007, se convocó a Sesión Mesa Interinstitucional para el Manejo y Control de los Servicios de Alto Impacto Referidos a la Prostitución y Actividades afines en el Distrito Capital – ZESAI, para el 23 de diciembre de 2024, 2:30 p.m., a través del correo de la Secretaría Técnica, de forma virtual.

ORDEN DEL DÍA:

La secretaria técnica presenta el orden del día para la aprobación de los miembros de la Comisión:

1. Llamado a lista.
2. Aprobación del orden del día.
3. Actualización del Decreto Distrital No. 126 de 2007 (SDG)
4. Estandarización del mapa de calor del Observatorio para diagnosticar actividades sexuales pagadas. (SDG)
5. Jornadas de Derecho (SDG - DDH)
6. Programación Mesa ZESAI 2025
7. Propositiones y varios.

DESARROLLO:

1. Verificación del quórum – Llamado a lista.

Se verifico la presencia de las entidades.

2. Aprobación orden del día.

La secretaria técnica realiza la lectura del orden del día, pone a consideración de los miembros de la mesa si se propone cambios al orden del día. Se aprueba el orden del día tal y como fue propuesto.

3. Actualización del Decreto Distrital No. 126 de 2007 (SDG)

La secretaria técnica informó que la revisión y aprobación del decreto aún están en proceso. Indicó que se realizarán reuniones con el despacho de la Secretaría de Gobierno para avanzar en la actualización. Los avances serán comunicados en próximas sesiones.

En el punto sobre la actualización del Decreto Distrital 126 de 2007, se informó que, aunque en la sesión anterior se había acordado remitir un cronograma con etapas y plazos para la revisión del decreto, este aún se encuentra en proceso de revisión interna. Mencionó que se han realizado reuniones con el despacho de la Secretaría de Gobierno, incluida una reunión que tendría lugar después de la sesión actual, pero que la actualización aún no ha finalizado debido a la necesidad de consolidar consensos. Añadió que se espera presentar avances concretos en la próxima sesión ordinaria. No hubo intervenciones adicionales, y los participantes tomaron nota del informe.

4. Estandarización del mapa de calor del Observatorio para diagnosticar actividades sexuales pagadas. (SDG)

Respecto a la estandarización del mapa de calor del Observatorio para diagnosticar actividades sexuales pagas, Lina María Ordoñez Fajardo explicó que se realizó una sesión extraordinaria en diciembre para trabajar con el Observatorio de la Secretaría Distrital de Gobierno. Durante esa sesión se definieron categorías básicas para clasificar los lugares vinculados a estas actividades, diferenciándolos en lugares autorizados, no autorizados y aquellos por verificar. También se incorporaron alertas importantes como la presencia de menores y casos de trata de personas. Lina enfatizó la importancia de integrar herramientas digitales que permitan el monitoreo en tiempo real, y destacó la necesidad de fortalecer la coordinación entre las alcaldías locales y las entidades. Agregó que, aunque solo una alcaldía había enviado información actualizada, se remitió un correo electrónico a las localidades que no asistieron a la sesión pasada, recordándoles la importancia de su participación en el proceso. Finalizó mencionando que una vez estandarizado el mapa de calor, se realizarán capacitaciones para las alcaldías.

5. Jornadas de Derecho (SDG - DDH)

En el punto sobre las Jornadas de Derecho, María del Mar Acevedo Estrada de la Dirección de Derechos Humanos, intervino para presentar los lineamientos generales de estas jornadas, las cuales tienen como objetivo garantizar formación y orientación a las personas que realizan actividades sexuales pagas y al personal administrativo y logístico de los establecimientos. Explicó que la propuesta inicial planteaba jornadas de tres días, en las que cada alcaldía local sería responsable de la logística y la Dirección de Derechos Humanos se encargaría del registro y certificación de los asistentes.

Patricia Mugno señaló que con la metodología actual de tres días, no sería posible cumplir con las 24 horas requeridas por el Acuerdo 079 de 2003, ya que las jornadas generalmente duran entre cuatro y cinco horas al día.

Paola Andrea Parra complementó indicando que en sesiones previas ya se había acordado certificar 12 horas efectivas y otras 12 horas como tiempo de traslado, pero reiteró la importancia de ajustar los lineamientos para evitar contradicciones con las normativas.

Finalmente, María del Mar mencionó que se buscará recuperar documentos históricos de análisis jurídico realizados anteriormente para resolver los debates sobre la metodología y que se incluirán estas modificaciones en los lineamientos compartidos.

6. Programación Mesa ZESAI 2025

En cuanto a la programación de 2025, Lina María Ordoñez Fajardo propuso posponer la primera sesión ordinaria del año a finales de enero o inicios de febrero, debido a la falta de personal en varias entidades durante el mes de enero. También informó que se habilitará un espacio en un drive compartido donde las entidades podrán acceder a las actas, lineamientos y otros documentos en tiempo real. Lina subrayó que el propósito es garantizar una mejor articulación entre las alcaldías locales y las entidades participantes, y se comprometió a presentar un borrador del plan de trabajo en la próxima sesión, incorporando cronogramas para las Jornadas de Derecho y el mapa de calor.

María del Mar Acevedo añadió que es fundamental incluir en el plan estrategias claras para mejorar la participación y efectividad de las jornadas, y reiteró la necesidad de una comunicación fluida entre todas las partes involucradas.

7. Propositiones y varios.

Yanira Espinosa Pérez informó sobre denuncias de mujeres en el sector de Venecia que afirmaron ser víctimas de abusos policiales, como allanamientos sin documentación, requisas, y retiro de dinero. Las mujeres expresaron miedo y desconfianza, por lo que no proporcionaron información detallada ni decidieron denunciar formalmente. Yanira destacó la importancia de activar rutas de atención y apoyo.

Samira Peralta Chamorro propuso revisar el caso con la estación de policía correspondiente y sugirió realizar capacitaciones en abuso de autoridad con el personal policial.

Carlos Eduardo Hoyos Páez, de la Alcaldía de Tunjuelito, indicó que no se tiene registro de operativos recientes realizados por la alcaldía en esa zona. Solicitó mayor información para investigar con el área de gestión policial.

Conclusiones y Compromisos

Conclusiones:

- Actualización del Decreto Distrital 126 de 2007: El proceso de revisión y ajuste del decreto sigue en etapa de análisis interno. Aunque se han adelantado reuniones, no se logró finalizar durante 2024. Este tema requiere mayor coordinación entre las entidades involucradas para su conclusión en 2025. Se mantiene la necesidad de presentar avances en la próxima sesión ordinaria.
- Mapa de Calor para Actividades Sexuales Pagas: Se lograron avances significativos en la estandarización del mapa de calor, definiendo categorías claras para lugares autorizados, no autorizados y por verificar. También se incluyeron alertas críticas como la trata de personas y la presencia de menores. La participación de algunas alcaldías locales fue limitada, lo que afecta la actualización del mapa en tiempo real. Existe la necesidad de capacitación para las alcaldías locales, de manera que puedan utilizar y actualizar el mapa eficientemente.
- Jornadas de Derecho: Las jornadas tienen como objetivo orientar tanto a las personas que realizan actividades sexuales pagas como al personal administrativo de los establecimientos. Sin embargo, la metodología actual de tres días no garantiza el cumplimiento de las 24 horas requeridas por la normativa. Se requiere revisar los lineamientos y ajustar la duración de las jornadas para garantizar el cumplimiento legal. La falta de jornadas durante 2024 fue señalada como un retroceso en la gestión de la mesa, lo que refuerza la urgencia de implementar un plan efectivo en 2025.

- Programación 2025: La primera sesión del año se llevará a cabo a finales de enero o principios de febrero, debido a las dificultades logísticas y contractuales de algunas entidades en enero. El uso de un drive compartido centralizará la información clave para facilitar la articulación entre las entidades y garantizar la trazabilidad de los compromisos.
- Denuncias en Venecia: Se identificaron posibles casos de abuso policial en el sector de Venecia, localidad de Tunjuelito. Las mujeres afectadas han manifestado temor y falta de respuesta en las rutas de denuncia. La situación requiere un abordaje interinstitucional, con la participación de la Personería, estaciones de policía y otras entidades pertinentes.
- Secretaria de la Mujer se comprometió a coordinar con Alcaldía Local y Personería para recopilar información y activar rutas de denuncia si fuera necesario en el caso de Venecia.

Compromisos Establecidos:

- Sobre la Actualización del Decreto: Presentar avances concretos en la próxima sesión ordinaria. Mantener reuniones internas en la Secretaría de Gobierno para acelerar el proceso de revisión.
- En el Mapa de Calor: Realizar sesiones adicionales con los delegados permanentes para completar la estandarización del mapa. Capacitar a las alcaldías locales en el uso y actualización del mapa en tiempo real. Coordinar la participación activa de las alcaldías que no han enviado información para completar el diagnóstico.
- En las Jornadas de Derecho: Revisar y ajustar los lineamientos para ampliar las jornadas a cuatro días, si es necesario. Organizar dos capacitaciones semestrales para las alcaldías locales en 2025, enfocadas en políticas públicas y metodologías de abordaje. Implementar estrategias para asegurar la participación efectiva de las entidades y las alcaldías locales.
- Para la Programación 2025: Diseñar un plan de trabajo integral en la próxima sesión, incorporando cronogramas detallados para las Jornadas de Derecho y la actualización del mapa de calor.
- Subir actas, lineamientos y avances al drive compartido por la Secretaria Técnica para garantizar acceso a la información en tiempo real.
- En el Caso de Venecia: Por parte de la Alcaldía Local de Tunjuelito, escalar la denuncia de abuso policial a la ruta de presunto abuso de autoridad. Coordinar con la estación de policía de Tunjuelito para sensibilizaciones y capacitaciones sobre abuso de autoridad. La alcaldía local de Tunjuelito revisará los casos reportados y coordinará con las entidades pertinentes.

En constancia firma,



CAMILA CORTÉS DAZA
Secretaria Técnica

Proyectó: Lina María Ordoñez Fajardo – contratista SDG - DGP

1. Resumen						
Título de la reunión						
Participantes que asistieron 50						
Hora de inicio 12/23/24		2:12:08 PM				
Hora de finalización 12/23/24		4:35:11 PM				
Duración de la reunión2 h 23 min 3 s						
Tiempo medio de asistencia 50 min 57 s						
2. Participantes						
Nombre	Primera entrada	Última salida	Duración de la reunión	Correo electrónico	Id. de participante (UPN)	Rol
Lina María Ordoñez Fajardo	12/23/24					
read.ai meeting notes (No comprobado)	12/23/24					
Claudia Alejandra Gelvez Ramírez	12/23/24					
Patricia Mugno Nuñez (No comprobado)	12/23/24					
Julietta Vera - Idartes (No comprobado)	12/23/24					
Sharol Miranda	12/23/24					
Maria Fernanda Borrero Rueda	12/23/24					
Adriana Patricia Posada Beltrán	12/23/24					
Maria del Mar Acevedo Estrada	12/23/24					
Camila Otalora Alcadía Local La Candelaria (No comprobado)	12/23/24		12/23/24			
Jorge Alexander Torres Celeita (Externo)	12/23/24					
Katherine Celeste Cantillo Hernández (Externo)	12/23/24					
Jeimmy Ramos (No comprobado)	12/23/24					
Carmen Ximena Marciales Montenegro (Externo)	12/23/24					
elisabet trujillo (No comprobado)	12/23/24					
Karen Martínez Molina (No comprobado)	12/23/24					
Carlos Eduardo Hoyos Paez	12/23/24					
Santiago Sandoval SCRĐ (No comprobado)	12/23/24					
Sergio Andres Calderon Garzon	12/23/24					
HENRY ANDRES TENORIO ALBAN (Externo)	12/23/24					
Igbiti chapinero	12/23/24					
Yanira Espinosa Pérez (Invitado)	12/23/24					
Yinna Paola Ojeda Gómez	12/23/24					
Milena Hernández (No comprobado)	12/23/24					
Samira Peralta Chamorro (Externo)	12/23/24					
Carlos Andres Saenz Riveros	12/23/24					
Lizeth Hernández (No comprobado)	12/23/24					
Nury Lizette Chaves Gachancipa	12/23/24					
Gina Barrera Pinilla (No comprobado)	12/23/24					
Karla Tathyanna Marin Ospina	12/23/24					
Milena Hernández (No comprobado)	12/23/24					
Marco Alejandro Bolanos Torres (Externo)	12/23/24					
Karen Martínez (No comprobado)	12/23/24					
Paola Andrea Parra Alvarado (Externo)	12/23/24					
Lina Marcela Buitrago Valderrama	12/23/24					
Cindy Alvarez (No comprobado)	12/23/24					
Zully Alejandra Cardozo Triana	12/23/24					
natalia molina (No comprobado)	12/23/24					
Ruth Esther Franco Puentes	12/23/24					
JULIETH GARCIA	12/23/24					
Lizeth Rubiano (No comprobado)	12/23/24					
Jeimmy Ramos	12/23/24					
Santiago Sandoval SCRĐ	12/23/24					
Guillermo Perez (No comprobado)	12/23/24					
carlos alexander castillo muñoz	12/23/24					
Veronica Lucia Castro Chiguanque	12/23/24					
elisabet trujillo centeno	12/23/24					
mujerygenero.chapinero	12/23/24					
Jorge Hernan Chaves Cruz	12/23/24					
Adriana Yaneth Ortiz Ubaque	12/23/24					
3. Actividades de la reunión						
Nombre	Hora de entrada	Hora de salida	Duración	Correo electrónico		Rol
Lina María Ordoñez Fajardo	12/23/24					
read.ai meeting notes (No comprobado)	12/23/24					
Claudia Alejandra Gelvez Ramírez	12/23/24					
Patricia Mugno Nuñez (No comprobado)	12/23/24					
Julietta Vera - Idartes (No comprobado)	12/23/24					
Sharol Miranda	12/23/24					
Maria Fernanda Borrero Rueda	12/23/24					
Maria Fernanda Borrero Rueda	12/23/24					
Adriana Patricia Posada Beltrán	12/23/24					
Maria del Mar Acevedo Estrada	12/23/24					
Camila Otalora Alcadía Local La Candelaria (No comprobado)	12/23/24					
Jorge Alexander Torres Celeita (Externo)	12/23/24					
Katherine Celeste Cantillo Hernández (Externo)	12/23/24					
Jeimmy Ramos (No comprobado)	12/23/24					
Jeimmy Ramos (No comprobado)	12/23/24					
Carmen Ximena Marciales Montenegro (Externo)	12/23/24					
elisabet trujillo (No comprobado)	12/23/24					
Karen Martínez Molina (No comprobado)	12/23/24					
Carlos Eduardo Hoyos Paez	12/23/24					
Carlos Eduardo Hoyos Paez	12/23/24					
Santiago Sandoval SCRĐ (No comprobado)	12/23/24					
Sergio Andres Calderon Garzon	12/23/24					
HENRY ANDRES TENORIO ALBAN (Externo)	12/23/24					
Igbiti chapinero	12/23/24					
Yanira Espinosa Pérez (Invitado)	12/23/24					
Yinna Paola Ojeda Gómez	12/23/24					
Milena Hernández (No comprobado)	12/23/24					
Samira Peralta Chamorro (Externo)	12/23/24					
Carlos Andres Saenz Riveros	12/23/24					
Carlos Andres Saenz Riveros	12/23/24					
Lizeth Hernández (No comprobado)	12/23/24					
Nury Lizette Chaves Gachancipa	12/23/24					
Gina Barrera Pinilla (No comprobado)	12/23/24					
Karla Tathyanna Marin Ospina	12/23/24					
Milena Hernández (No comprobado)	12/23/24					
Marco Alejandro Bolanos Torres (Externo)	12/23/24					
Karen Martínez (No comprobado)	12/23/24					
Paola Andrea Parra Alvarado (Externo)	12/23/24					
Lina Marcela Buitrago Valderrama	12/23/24					

Cindy Alvarez (No comprobado)	12/23/24	2:45:30 PM	12/23/24	3:42:53 PM	57 min 23 s	Moderador
Zully Alejandra Cardozo Triana	12/23/24	2:45:41 PM	12/23/24	3:43:31 PM	57 min 50 s	zully.cardozo@gobiernobogota.gov.co Moderador
natalia molina (No comprobado)	12/23/24	2:47:47 PM	12/23/24	3:41:10 PM	53 min 23 s	Moderador
Ruth Esther Franco Puentes	12/23/24	2:54:00 PM	12/23/24	3:43:16 PM	49 min 16 s	ruth.franco@gobiernobogota.gov.co Moderador
JULIETH GARCIA	12/23/24	2:54:47 PM	12/23/24	3:42:57 PM	48 min 9 s	Moderador
Lizeth Rubiano (No comprobado)	12/23/24	2:54:48 PM	12/23/24	3:42:57 PM	48 min 9 s	Moderador
Jeimmy Ramos	12/23/24	2:55:33 PM	12/23/24	3:34:33 PM	38 min 59 s	Moderador
Santiago Sandoval SCRD	12/23/24	2:58:36 PM	12/23/24	3:42:51 PM	44 min 15 s	Moderador
Guillermo Perez (No comprobado)	12/23/24	3:01:11 PM	12/23/24	3:15:14 PM	14 min 3 s	Moderador
carlos alexander castillo mu?oz	12/23/24	3:05:28 PM	12/23/24	3:43:44 PM	38 min 15 s	Moderador
Veronica Lucia Castro Chiguanque	12/23/24	3:05:52 PM	12/23/24	3:23:06 PM	17 min 14 s	veronica.castro@gobiernobogota.gov.co Moderador
Veronica Lucia Castro Chiguanque	12/23/24	3:29:25 PM	12/23/24	3:44:02 PM	14 min 37 s	veronica.castro@gobiernobogota.gov.co Moderador
elisabet trujillo centeno	12/23/24	3:16:24 PM	12/23/24	4:35:11 PM	1 h 18 min 47 s	elisabet.trujillo@gobiernobogota.gov.co Moderador
mujerygenero.chapinero	12/23/24	3:34:21 PM	12/23/24	3:48:00 PM	13 min 39 s	mujerygenero.chapinero@gobiernobogota.gov.co Moderador
mujerygenero.chapinero	12/23/24	3:49:37 PM	12/23/24	3:49:42 PM	4 s	mujerygenero.chapinero@gobiernobogota.gov.co Moderador
Jorge Hernan Chaves Cruz	12/23/24	3:35:19 PM	12/23/24	3:43:09 PM	7 min 49 s	jorge.chavez@gobiernobogota.gov.co Moderador
Adriana Yaneth Ortiz Ubaque	12/23/24	3:54:49 PM	12/23/24	3:54:57 PM	8 s	Alcalde.Fontibon@gobiernobogota.gov.co Moderador