

08 FEB 2022

RESOLUCIÓN NÚMERO 062

“POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONATORIA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEL EXPEDIENTE 21466 de 2017 SI ACTÚA 21466”

EL ALCALDE LOCAL DE USAQUÉN

En ejercicio de las facultades legales, reglamentarias y en especial las conferidas por el artículo 86 del Decreto 1421 de 1993, las leyes 388 de 1997, 810 de 2003, los Acuerdos 079 de 2003 y 735 de 2019, el Decreto 411 de 2016, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011, y demás normas concordantes sobre la materia, procede a proferir la decisión que en Derecho corresponde dentro del expediente No. 21466 de 2017 Si Actúa 21466.

DEPENDENCIA	ÁREA DE GESTIÓN POLICIVA Y JURÍDICA
EXPEDIENTE	21466 de 2017 – RÉGIMEN DE OBRAS Y URBANISMO
PRESUNTO INFRACTOR	Propietario y/o responsable del consultorio 4004
DIRECCIÓN	Calle 127 A No. 7 – 53 y/o Carrera 7 A No. 127 - 84
ASUNTO	RÉGIMEN DE OBRAS Y URBANISMO

I. ANTECEDENTES

La presente actuación administrativa sancionatoria se inició con base en la queja radicada bajo el número 20165110144892 del 27 de octubre de 2016, a través del cual se pone en conocimiento la presunta infracción al régimen de obras y urbanismo de las obras adelantadas en el consultorio 4004 del inmueble ubicado en la calle 127 A No. 7 – 53 y/o Carrera 7 A No. 127 – 84, según Auto que decreta pruebas 254 del 9 de octubre de 2018, (fl. 7).

Esta alcaldía local, mediante orden de trabajo 1615 de 2016, atendida por el arquitecto German I. Quintana Rodríguez, profesional adscrito a la oficina de apoyo a la gestión policiva y jurídica, realizó visita de inspección a la dirección indicada el día 17 de marzo de 2017 que consta en informe 284 – 2017, y en el que se concluye:

(...)
Código Postal
Tel: 8299567
Información
www.usaqueh.gov.co

ESTADO ACTUAL DE LA CONSTRUCCIÓN:

Obra en construcción: no
Tiempo estimado de la obra: las obras terminada (...)
Antejardín: N/A.

OBSERVACIONES:

Revisados los planos arquitectónicos aprobados por curaduría para la construcción del edificio con Licencia de construcción 11-4-0581 de marzo 2 de 2002, se verifica que se ejecutaron obras de modificación en este consultorio dividiendo el mismo y originando dos consultorios, reubicando los baños y ubicando la puerta de



08 FEB 2022



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Continuación Resolución Número

062

Página 2 de 5

acceso al mismo desde el pasillo, a este nuevo consultorio que se identifica como 4003A no fue posible visitarlo por estar desocupado. No aportan los planos arquitectónicos aprobados, ni la licencia de construcción de las obras de modificación ejecutadas en este consultorio.

(...)

CONCLUSIONES:

Tipo de infracción: 1) Ejecución de obras de modificación sin licencia de construcción

Ocupación de espacio público: no.

(...)” (fl. 1)

Continuación Resolución Número

Página 2 de 5

Mediante Auto 254 del 9 de octubre de 2018 esta Alcaldía Local inició averiguación preliminar y practica de pruebas en el que también se ordena:

“(…) la Alcaldesa Local de Usaquén en uso de sus facultades legales,

ORDENA

(...) **SEGUNDO:** Téngase como prueba el informe técnico No. 284 – 2017 del 17 de marzo de 2017, bajo la orden de trabajo No. 1615 – 2016, junto con sus respectivos anexos.

(...)” (fl. 7).

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

a. Fundamentos constitucionales.

El artículo 29 de la Constitución Nacional establece: “El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable. (...)”.

El artículo 209 ibidem señala: “La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones”.

En ese sentido, se pronunció la Corte Constitucional en Sentencia C-892 de 2001 fundamentando la aplicabilidad en la función administrativa de los precitados principios de la siguiente manera: “(...) De acuerdo con el artículo 209 de la Constitución, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y para ello debe desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad. Es claro que, para garantizar la vigencia de los anteriores principios, la ley impone una serie de restricciones a la Administración, que hacen más lenta y compleja su marcha, pero que se justifican precisamente en razón de la finalidad de interés público que ellos comportan. (...)”.



b. Fundamentos legales.

El Decreto Ley 1421 de 1993, “*Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá*”, teniendo en cuenta los artículos 5, 40 y en especial lo consagrado en el artículo 86 numeral 7, dispone lo siguiente:

“ARTICULO 86. Atribuciones. Corresponde a los alcaldes locales;

(...)

7. Dictar los actos y ejecutar las operaciones necesarias para la protección, recuperación y conservación del espacio público, el patrimonio cultural, arquitectónico e histórico, los monumentos de la localidad, los recursos naturales y el ambiente, con sujeción a la ley, a las normas nacionales aplicables, y a los acuerdos distritales y locales.”

Que en términos del artículo 63 del Decreto 1469 de 2010 corresponde a los alcaldes municipales o distritales directamente, o por conducto de sus agentes, ejercer la vigilancia y control durante la ejecución de las obras, con el fin de asegurar el cumplimiento de las licencias de urbanismo.

En igual sentido, el artículo 2 de la Ley 810 de 2003, que modificó el artículo 104 de la Ley 388 de 1997, dispuso el tipo de sanciones que los alcaldes municipales y distritales podrán imponer de acuerdo con la gravedad y magnitud de la infracción urbanística y la reiteración o reincidencia en la falta.

De los textos legales mencionados se concluye que es función de los Alcaldes Locales dictar los actos y ejecutar las operaciones para la protección, recuperación y conservación del espacio público, el patrimonio cultural, arquitectónico e histórico, los recursos naturales y el ambiente.

Para la sala, en este caso, falta investigación.”

III. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Por lo hasta aquí expuesto resulta imperativo para esta administración local analizar la configuración y aplicación del fenómeno jurídico de la caducidad en el presente caso y bajo los postulados del artículo 52 de la Ley 1437 de 2011.

Dicho artículo materializa el principio de seguridad jurídica al concederle a la administración un plazo perentorio de 3 años para instruir la actuación sancionatoria y, si es del caso, aplicar las medidas conforme al tipo de infracción; con lo cual se evita que la situación de incertidumbre jurídica del investigado se prolongue y quede pendiente de resolución y en detrimento de la aspiración y derecho de una pronta y cumplida justicia.

Respecto del momento en el cual debe comenzar a contarse el término de caducidad para la imposición de sanción por la construcción de obras en contravención al régimen urbanístico, la Sección Primera del Consejo de Estado, en providencia del 25 de abril de 2002 bajo el número de radicado 1998-0939-01 (6896) con ponencia del Consejero Camilo Arciniegas Andrade, expresó: “*Para la sala, en este caso, este término se cuenta a partir de la fecha en que se produjo el último acto constitutivo de falta o infracción al régimen de obras previsto en las normas urbanísticas, a menos que se trate de una obra clandestina. No a partir del auto de apertura de investigación*”; posición que comparte el Consejo de Justicia de Bogotá.

En el caso particular se tiene que, mediante informe técnico No. 284-2017 del 17 de marzo de 2017,

08 FEB 2022



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Continuación Resolución Número **062**

Página 4 de 5

suscrito por el arquitecto del área de gestión policiva y jurídica Germán I. Quintana Rodríguez, y que obra en el folio 1 del expediente, se evidenció que la obra se encontraba terminada.

Teniendo en cuenta el desarrollo jurisprudencial arriba citado, en el que se indica que el término de caducidad debe contarse a partir del último acto constitutivo de la falta, y que para el caso particular se logró evidenciar el día 17 de marzo de 2017, la obra ya estaba terminada por lo que se concluye que han transcurrido más de los 3 años referidos en el artículo 52 de la Ley 1437 de 2011. Por lo tanto, y considerando además que las obras que fueron objeto de la presente actuación administrativa no afectan espacio público ni antejardín, se debe declarar la caducidad y disponer el archivo definitivo de la actuación.

En mérito de lo expuesto y por autoridad expresa de la ley, el despacho del Alcalde Local de Usaquén.

RESUELVE

ARTÍCULO 1: DECLARAR la caducidad de la facultad sancionatoria en el expediente No. 21466 de 2017 Si Actúa 21466, relacionada con la presunta infracción urbanística del consultorio 4004 del inmueble ubicado en la calle 127 A No. 7 - 53 y/o carrera 7, A No. 127, - 84, por las razones anotadas en la parte considerativa de este acto administrativo.

ARTÍCULO 2: Disponer el ARCHIVO de la actuación administrativa del expediente No. 21466 de 2017 Si Actúa 21466, conforme a las consideraciones descritas en la parte motiva de esta providencia; previa desanotación en los libros radicadores y, envíese al archivo inactivo, una vez quede en firme el presente acto.

ARTÍCULO 3: Advertir que contra la presente providencia proceden los recursos de reposición ante quien expidió la decisión y el de apelación ante el superior inmediato administrativo o funcional con el propósito que la aclare, modifique, adicione o revoque, los cuales podrán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal o diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, si a ello hubiere lugar, y con plena observancia de los requisitos ordenados en los artículos 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

JAIME ANDRÉS VARGAS VIVES
Alcalde Local de Usaquén

Proyectó: Manuel Zamora Bonilla - Abogado Contratista- Área de Gestión Policiva y Jurídica

Revisó: Natalia Andrea Serrato Cruz - Área de Gestión Policiva y Jurídica

Revisó y Aprobó: Melquisedec Bernal Peña - Profesional Especializado Código 222 Grado 24

Revisó y Aprobó: Wilson Alexis Martin Cruz- Asesor Despacho

Musaciel



Recibido
Inmediatamente



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

10 FEB 2022

El Administrado: _____

Continuación Resolución Número

062

Página 5 de 5

NOTIFICACIÓN: HOY _____, se notifica personalmente del contenido de la presente resolución al agente del ministerio público, quien enterado (a) del mismo firma como aparece:

Agente del Ministerio Público Local _____

NOTIFICACIÓN: HOY _____, se notificó el contenido del proveído inmediatamente anterior quien enterado (a) firma como aparece:

El Administrado: _____

Alcaldía Local de Usaquén

Alcaldía Local de Usaquén
Carrera 6 A No 118 - 03
Código Postal: 110111
Tel. 6299567 - 2147507
Información Línea 195
www.usaquen.gov.co

GDI - GPD - F039
Versión: 04
Vigencia:
02 de enero de 2020



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.